

Plan van aanpak

Afhandeling Geluidssanering

Gemeente Gennep



Meurs Geluid

Bezoekadres
De Bleek 10, Woerden

Postadres
Postbus 431, 3440 AK Woerden

Tel. (0348) 487 444

Fax (0348) 487 405

E-mail geluid@meursgroep.nl

Internet www.meursgeluid.nl

Handelsregister Utrecht nr. 30123421

BTW nr. 8001.52.189.B.01

Rabobank Utrecht nr. 36.92.64.274

Plan van aanpak afhandeling geluidssanering

Gemeente Gennep

Eindrapportage

Opdrachtgever

Gemeente Gennep
Afdeling Leefomgeving
Mevr. A. Franssen
Postbus 9003
6590 HD GENNEP

Woerden, juni 2011

Auteur(s):

Drs. M. Sartorius

Inhoudsopgave

0	Samenvatting	2
1	Inleiding	3
2	Geluidssanering wegverkeerslawaai in het algemeen	4
3	Werkwijze	6
4	Resultaten Saneringsvoorraad	7
5	Aanpak resterende voorraad	10
6	Conclusies en advies	15
Bijlage 1	Stand van zaken sanering	
Bijlage 2	Fotorapportage	
Bijlage 3	Specificatie per project	
Bijlage 4	Kostenschatting	

0 Samenvatting

Het doel van dit document is tweeledig.

1. Het dient om inzicht te geven in de resterende saneringsvoorraad wegverkeerslawaai in de gemeente Gennep;
2. Het geeft een plan van aanpak met betrekking tot de resterende saneringsvoorraad.

Stand van zaken sanering

De saneringsvoorraad wegverkeerslawaai van Gennep bestaat initieel uit 232 woningen. Hiervan staan er 108 op de A-lijst, 107 op de B-lijst en zijn er 17 met de eindmelding aangemeld. Van dit totale aantal saneringswoningen is een gedeelte reeds gesaneerd, namelijk 79 woningen. In totaal moeten dus nog 153 woningen worden gesaneerd waarvan er 40 op de A-lijst zijn opgenomen.

Plan van aanpak sanering

De 40 A-lijst woningen zijn te verdelen in 2 projecten namelijk een project aan de Rijksweg in Milsbeek en een project aan de Spoorstraat in Gennep. Voor beide projecten kan een subsidie bij de provincie worden aangevraagd. De prioriteit ligt hierbij bij de Rijksweg in Milsbeek aangezien hier al meerdere woningen zijn gesaneerd en de provincie van plan is de weg te wijzigen.

De overige woningen kunnen worden verdeeld in 8 clusters. Voor deze clusters dient de geluidsbelasting te worden geactualiseerd en dient de maatregelkeuze nogmaals tegen het licht gehouden te worden. Voor clusters waar bronmaatregelen mogelijk zijn danwel clusters met een hoge gemiddelde geluidbelasting kan een subsidie bij het Bureau Sanering Verkeerslawaai worden aangevraagd. Van belang is hierbij wel dat de geluidbelasting boven de 62 dB ligt.

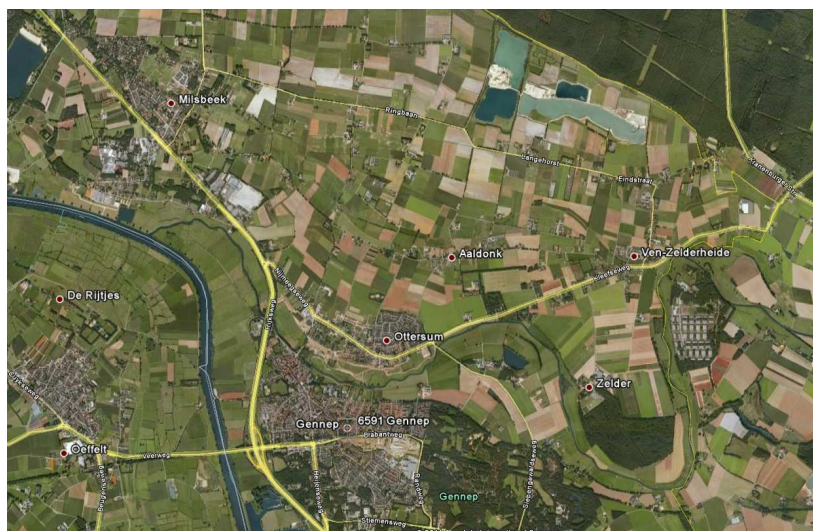
1 Inleiding

In de Wet geluidhinder is vastgelegd dat geluidsgevoelige bestemmingen die op 1 maart 1986 een hogere geluidsbelasting dan 60 dB(A) hadden, in aanmerking komen voor maatregelen om de geluidsbelasting terug te brengen. Dit wordt geluidssanering genoemd. Maatregelen in het kader van deze geluidssanering kunnen bestaan uit maatregelen aan de bron, bijvoorbeeld geluidsreducerend asfalt, of uit overdrachtsmaatregelen, bijvoorbeeld het plaatsen van een geluidscherm. Als deze maatregelen niet mogelijk zijn en de geluidsbelasting niet kan worden teruggebracht, dan moet er in ieder geval voor worden gezorgd dat het geluidsniveau binnen de woning binnen een bepaalde norm blijft. Dat laatste vindt plaats door het aanbrengen van geluidsisolerende maatregelen aan de woning.

Geluidssanering is een gemeentelijke taak, maar wordt in principe gefinancierd door het Rijk. Het Rijk stelt de financiële middelen op twee manieren ter beschikking namelijk via het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) en op projectbasis. De gelden die via het ISV ter beschikking worden gesteld, zijn in principe bedoeld voor de zogenoemde A-lijst woningen. Deze gelden moet de gemeente bij de provincie aanvragen. Voor de overige woningen kan de gemeente een projectsubsidie aanvragen bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV).

De geluidssanering is al een groot aantal jaren aan de gang. Landelijk gezien is derhalve al een aanzienlijk deel van de sanering afgerond maar er is ook nog een aanzienlijke voorraad die nog gesaneerd moet worden. Maar hoe staat de sanering in de gemeente Gennep ervoor? En hoe kan de nog te saneren voorraad het beste worden aangepakt?

Het doel van dit document is inzicht te geven in de nog liggende saneringsvoorraad ten gevolge van wegverkeerslawaaai en een plan van aanpak te geven om deze voorraad te saneren. De conclusies zijn te vinden in Hoofdstuk 6. De resultaten zijn opgenomen in Hoofdstuk 4 en Hoofdstuk 5. Hoe tot deze resultaten is gekomen wordt geschetst in Hoofdstuk 3. Maar eerst wordt in Hoofdstuk 2 het kader van de sanering geschetst.



2 Geluidssanering wegverkeerslawaai in het algemeen

De geluidssanering in het algemeen kan betrekking hebben op allerlei verschillende bronnen zoals wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai, industrielawaai etc. Aangezien de doelstelling van dit document alleen betrekking heeft op wegverkeerslawaai is het onderstaande toegespitst op deze bron.

Saneringsvoorraad wegverkeer

De saneringsvoorraad wegverkeer bestaat uit alle geluidsgevoelige bestemmingen die op 1 maart 1986 een geluidbelasting hoger dan 60 dB(A) ondervonden ten gevolge van het verkeer op een weg. Wel moest de betreffende geluidsgevoelige bestemming zijn geprojecteerd in een bestemmingsplan van voor 1982. Geluidsgevoelige bestemmingen zijn woningen, scholen, geluidsgevoelige terreinen en bepaalde categorieën van zorginstellingen. Om nog voor saneringsmaatregelen op kosten van het Rijk in aanmerking te komen, moesten deze geluidsgevoelige bestemmingen voor 1 januari 2009 aan de minister van VROM (nu ministerie van I&M) worden gemeld.

Een groot deel van de saneringsvoorraad is al in de jaren '90 gemeld in het kader van het opstellen van de zogenoemde A-lijst en B-lijst. De A-lijst zijn *woningen* die op 1 maart 1986 een geluidbelasting hoger dan 65 dB(A) ondervonden en waarvan het gemeentebestuur oordeelde dat gevelmaatregelen (en dus niet bronmaatregelen of afscherpende maatregelen) de enige in aanmerking komende maatregel was. Voor de woningen op de B-lijst golden dezelfde eisen, zij het dat de geluidbelasting tussen de 59 dB(A) en 65 dB(A) moest liggen.

Naast deze A-lijst en B-lijst konden tot 1 januari 2009 geluidsgevoelige bestemmingen ook op projectbasis met een saneringsprogramma worden aangemeld. De laatste mogelijkheid om saneringswoningen voor de einddatum van 1 januari 2009 aan te melden was de zogenoemde Eindmelding. Met de Eindmelding konden gemeenten alle saneringssituaties melden die niet eerder gemeld waren.

Aangezien na 1 januari 2009 geen andere saneringssituaties meer gemeld kunnen worden, ligt de saneringsvoorraad waarvoor financiering vanuit het Rijk kan worden verkregen, vast.

Wijze van saneren

Ten behoeve van de saneringssituaties moeten maatregelen getroffen worden; ze moeten gesaneerd worden. Bij maatregelen moet eerst worden geprobeerd de geluidbelasting op de gevel van de woning te verlagen. De voorkeur gaat hierbij uit naar bronmaatregel. Bij bronmaatregelen kan men bijvoorbeeld denken aan maatregelen die de hoeveelheid verkeer en/of de snelheid beïnvloeden. Ook kan een geluidsreducerend wegdek worden toegepast.

Als bronmaatregelen niet mogelijk zijn, moeten overdrachtsmaatregelen in overweging genomen worden. Dit zijn geluidswallen en geluidsschermen. Als het niet mogelijk is de geluidbelasting op de gevel door middel van bron- en overdrachtsmaatregelen te beperken, moet er in elk geval voor worden gezorgd dat het geluidsniveau binnen de woning aanvaardbaar is. Om dit te bewerkstelligen kunnen waar nodig gevelmaatregelen, zoals het aanbrengen van dubbel glas, een zwaarder dakpakket etc., getroffen worden. Ook kan een combinatie van maatregelen getroffen worden, bijvoorbeeld een geluidsreducerend wegdek met aanvullend gevelmaatregelen.

De sanering is een eenmalige operatie. Dit betekent dat als een woning eenmaal gesaneerd is, er niet een tweede keer maatregelen getroffen hoeven te worden. Er zijn een aantal manieren waarop een woning kan worden gesaneerd:

1. Met maatregelen (bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en/of gevelmaatregelen).
Er worden daadwerkelijk maatregelen aangebracht.
2. 30 km/u
Op de betreffende weg is een maximum snelheid van 30 km/u ingevoerd. Wettelijk is bepaald dat woningen langs dergelijke wegen als gesaneerd kunnen worden beschouwd.

3. De binnenwaarde voldoet

Er wordt voor gevelmaatregelen gekozen maar het geluidsniveau binnen de woning voldoet al aan de wettelijke eisen zodat geen maatregelen noodzakelijk zijn. Sinds 1 januari 2007 moet, als geconstateerd wordt dat de binnenwaarde reeds voldoet, een procedure gevolgd worden waarmee de eigenaar/bewoner op de hoogte wordt gebracht van dit onderzoeksresultaat. Deze procedure is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder. Vanaf 1 januari 2007 moet deze procedure worden gevolgd om de woning ook daadwerkelijk als gesaneerd te kunnen beschouwen.

4. Weigeraar

Er is gekozen voor gevelmaatregelen maar de eigenaar/bewoner weigert medewerking aan het onderzoek naar de noodzaak van het treffen van maatregelen aan de woning of weigert de daadwerkelijke uitvoering van de maatregelen. Sinds 1 januari 2007 is in hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder vastgelegd welke procedurestappen doorlopen moeten worden als de eigenaar/bewoner maatregelen weigert. Bijzonder is dat in alle gevallen waarin deze procedure niet is doorlopen, ook gevallen van voor 1 januari 2007, de woning niet als gesaneerd kan worden beschouwd.

5. Overig

Er kunnen ook andere redenen zijn waardoor het pand als gesaneerd moet worden beschouwd. Het kan bijvoorbeeld zijn dat het betreffende pand inmiddels is gesloopt, geen geluidsgevoelige bestemming meer heeft of grootschalig is verbouwd waardoor het al aan de eisen van een nieuwbouw woning zou moeten voldoen.

Financiering

De geluidssanering wordt in principe gefinancierd door het Rijk. Deze financiering verloopt via twee stromen.

A. Via het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing (ISV)

Voor de sanering van woningen op de A-lijst, die niet langs rijksinfrastructuur liggen, worden gelden via het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing beschikbaar gesteld. Voor de meeste gemeenten betekent dit dat hierop een beroep kan worden gedaan door bij de provincie een aanvraag in te dienen.

B. Op projectbasis

Voor alle overige saneringssituaties die niet langs Rijksinfrastructuur liggen kan op projectbasis een subsidie aangevraagd worden bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV).

Op het moment van schrijven is geen formeel vastgelegde financieringsstroom voor saneringssituatie langs rijksinfrastructuur. Tot 2010 verliep de financiering van deze saneringssituaties ook via het ISV en via BSV. Vooruitlopende op het wetsvoorstel SWUNG, waarmee de saneringsplicht van situaties langs rijksinfrastructuur wordt verschoven van gemeenten naar het Rijk, worden via de eerder genoemde financieringsstromen geen gelden meer beschikbaar gesteld voor de sanering langs rijksinfrastructuur.

3 Werkwijze

Zoals beschreven in de Inleiding heeft dit document een tweeledig doel namelijk het in kaart brengen van de saneringsvoorraad van de gemeente Gennepe en een plan van aanpak voor het oppakken van de resterende saneringsvoorraad. Om deze doelen te bereiken is de volgende werkwijze gehanteerd:

1. Dossieronderzoek

Met behulp van dossieronderzoek is vastgesteld hoe groot de saneringsvoorraad is, welke woningen al gesaneerd zijn en op welke wijze dit is gebeurd. Concreet zijn de volgende documenten gebruikt:

- Jaarverantwoordingen van de Gewest Noord-Limburg van 2000, 2001, 2002 en 2003;
- Terugmelding van de eindmelding van BSV;
- Rapport "Eindmelding sanering wegverkeerslawaaï" van 11 december 2008 met kenmerk GNP028/Fth/0253 van Goudappel Coffeng;
- Documenten over ISV2 van de gemeente Gennepe;
- Akoestisch onderzoek "wijziging aan de Rijksweg N271 met de aanleg van een nieuwe rotonde alsmede de bouw van nieuwe woningen te Milsbeek" van april 2011

2. Schouwing

Met een schouwing van alle woningen van de saneringsvoorraad is bepaald of panden nog als saneringssituaties kunnen worden beschouwd. In praktijk blijkt namelijk vaak dat bestemmingen van panden zijn gewijzigd en woningen zijn gesloopt danwel binnen een zone liggen waar een maximum snelheid van 30 km/u geldt.



3. Plan van aanpak resterende saneringsvoorraad

De resterende saneringsvoorraad is ingedeeld in clusters. Aan deze clusters is een globale kostenraming op basis van kengetallen gekoppeld. Voorts is geadviseerd welke clusters eerst aan te pakken.

In hoofdstuk 4 is nader ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot de sanering in Gennepe. In Hoofdstuk 5 is een plan van aanpak voor de resterende saneringsvoorraad gegeven.

4 Resultaten saneringsvoorraad

De gemeente Gennep heeft in de periode 1995 - 1998 de woningen geïnventariseerd die mogelijk voor gevelisolatie in aanmerking komen. In Gennep zijn dat in totaal 215 woningen. Daarvan staan er 108 op de A-lijst. De resterende 107 woningen staan op de zogenaamde B-lijst.

Naast deze 215 woningen heeft de gemeente eind 2008 nog eens 17 saneringswoningen gemeld met de Eindmelding. Met deze melding is de saneringsvoorraad in Gennep vast komen te staan op 232 woningen. Een overzicht van deze saneringsvoorraad is opgenomen in Bijlage 1. In Bijlage 2 is een fotorapportage van deze woningen opgenomen.

Van de totale saneringsvoorraad van 232 woningen kan een groot deel al als gesaneerd worden beschouwd. In Gennep hebben de volgende projecten gespeeld:

- Rijksweg I bestaande uit Rijksweg 6, 9, 10, 19, 21 en 32 te Milsbeek. Hier zijn daadwerkelijk maatregelen getroffen zo blijkt uit het dossieronderzoek.



Rijksweg 6



Rijksweg 10



Rijksweg 9



Rijksweg 19



Rijksweg 21

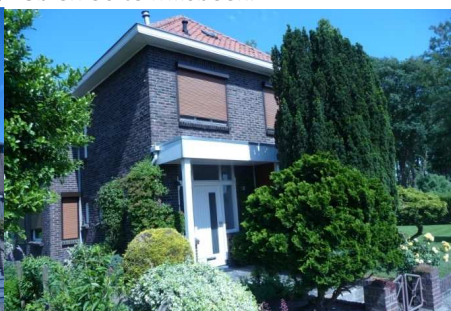


Rijksweg 32

- Rijksweg II bestaande uit Rijksweg 28, 28a, 28b en 30 te Milsbeek.



Rijksweg 28, 28a, 28b



Rijksweg 30

Rijksweg 28 betreft het restaurant en 28a en 28b betreffen de bovenwoningen. Hier zijn geen maatregelen getroffen aangezien de geluidbelasting niet hoger was dan 65 dB(A) dan wel omdat de bewoners medewerking weigerden. De woningen kunnen echter nog niet als gesaneerd worden beschouwd. In het geval de bewoners medewerking weigerden heeft dit plaatsgevonden voor 1 januari 2007 waardoor de saneringsplicht is blijven bestaan. In het geval de woningen niet zijn aangepakt omdat de geluidbelasting lager was dan 65 dB(A) moet worden opgemerkt dat dit geen juiste grond is om

woningen niet te saneren. Woningen kunnen alleen gesaneerd worden op de manieren zoals beschreven in hoofdstuk 2.

Bovengenoemde projecten hebben gespeeld onder het USV. Onder het ISV zijn de volgende woningen in een project opgenomen voorts de volgende projecten gespeeld:

- Rijksweg 3, 7, 8, 8A, 11, 18, 18a, 25, 27, 37 en 41. Rijksweg 3, 8 en 41 betreffen nieuwbouwwoningen.



Rijksweg 41



Rijksweg 8



Rijksweg 3

Rijksweg 8A en 25 betreffen weigeraars die nooit formeel volgens de daartoe bestemde procedure zijn afgehandeld. Rijksweg 11, 18, 18A, 27 en 37 zijn daadwerkelijk voorzien van maatregelen. Van Rijksweg 7 is de status onduidelijk. Deze moet dus nog een keer worden meegenomen.



Rijksweg 25



Rijksweg 8A



Rijksweg 7



Rijksweg 11



Rijksweg 18



Rijksweg 18A



Rijksweg 27



Rijksweg 37

Uit dossieronderzoek is gebleken dat, naast bovengenoemde projecten, een aantal woningen niet meer is onderzocht omdat de geluidsbelasting in de toekomst niet hoger is dan 65 dB(A). Dit is echter formeel geen reden om de woning als gesaneerd te beschouwen. Woningen kunnen alleen gesaneerd worden op de manieren zoals beschreven in hoofdstuk 2.

In onderstaande tabel is aangegeven op welke wijze de woningen gesaneerd zijn:

Wijze van saneren	Aantal
Maatregelen	12
30 km/u	52
Binnenwaarde voldoet	0
Weigeraar	0
Bedrijf	2
Bestaat niet	2
Nieuwbouw	11
Totaal	79
Voorraad	232
Nog te doen	153

Als alleen gekeken wordt naar de A-lijst woningen ziet bovenstaande tabel er als volgt uit:

Wijze van saneren	Aantal
Maatregelen	12
30 km/u	47
Binnenwaarde voldoet	0
Weigeraar	0
Bedrijf	2
Bestaat niet	0
Nieuwbouw	7
Totaal	68
Voorraad	108
Nog te doen	40

Er resteren derhalve nog 153 woningen die aangepakt/onderzocht moeten worden waarvan er 40 op de A-lijst staan. Dit zijn de woningen uit Bijlage 1 waar de kolom "Status" leeg is. In de kolom "Opmerkingen" van Bijlage 1 zijn enkele opmerkingen vermeld die van belang kunnen zijn voor de daadwerkelijk aanpak van de woning. In veel gevallen waar een opmerking is gemaakt, is er sprake van een bijzonder gevelement dat mogelijk kostenverhogend werkt of is het niet geheel duidelijk of het pand nog wel een woonbestemming of niet nieuwbouw betreft.

5 Aanpak resterende voorraad

Nu is vastgesteld welke woningen nog moeten worden gesaneerd kan een plan van aanpak worden geformuleerd waarin de wijze waarop deze sanering kan plaatsvinden wordt beschreven. De volgende aanpak wordt voorgesteld:

1. Opdelen van de saneringsvoorraad in clusters
Alle woningen tegelijk aanpakken maakt het geheel moeilijker te coördineren en geeft voor wat betreft de financiering problemen, immers een deel van de financiering loopt via het de provincie (ISV) en een ander deel via BSV. Per cluster worden enkele clusterkenmerken bekeken die van belang kunnen zijn bij het bepalen welke clusters eerst aangepakt worden en die van belang kunnen zijn voor een eventuele subsidieaanvraag. De clusterkenmerken die van belang kunnen zijn, zijn de hoogste geluidbelasting in het cluster, de gemiddelde geluidsbelasting en een globale kostenschattting op basis van kentallen.
2. Bepalen welke clusters het eerst worden aangepakt.
Welke clusters het eerst worden aangepakt is enerzijds afhankelijk van het beleid van de gemeente Gennep en anderzijds afhankelijk van de subsidievoorwaarden van de provincie en van BSV. Idealiter zou hierbij ook inzicht benodigd zijn in de verwachte geluidsbelastingen in de toekomst. Deze gegevens zijn echter beperkt voorhanden. Daar er te weinig tijd is (zie stap 3) om deze berekeningen nu te maken, zullen deze voor zover nodig, later in het proces moeten worden uitgevoerd.
3. Aanvraag subsidie
Aangezien de subsidieaanvraag bij de provincie ten behoeve van middelen uit het ISV voor 1 juli 2011 moet zijn ingediend, heeft dit prioriteit. Voor de overige woningen kan een subsidie bij BSV worden aangevraagd. Voor deze laatstgenoemde subsidieaanvraag is een herberekening van de toekomstig te verwachte geluidsbelasting en een goede afweging van de aard van maatregelen (bron, overdracht of gevel) noodzakelijk. De herberekening van geluidsbelastingen is eveneens noodzakelijk voordat met de uitvoering van een project gefinancierd uit het ISV wordt begonnen.
4. Daadwerkelijke uitvoering
Deze uitvoering bestaat grof weergegeven uit de volgende onderdelen:
 - a. Bepalen geluidbelasting op de gevel (indien dit nog niet is gebeurd)
 - b. Bepalen of er nog een woonbestemming op het pand ligt en of het pand niet na 1986 is gebouwd danwel gewijzigd (zie kolom opmerkingen in bijlage 1);
 - c. Opname van woningen
 - d. Toetsingsberekeningen om te bepalen of maatregelen noodzakelijk zijn;
 - e. Maatregelberekeningen om te bepalen welke maatregelen noodzakelijk zijn
 - f. Opstellen concept maatregelvoorstel en normkostenbegroting
 - g. Overleg met bewoners
 - h. Opstellen definitief maatregelvoorstel/bestek
 - i. Aanbesteding
 - j. Gunning
 - k. Uitvoering
 - l. Oplevering
 - m. Controlemeting

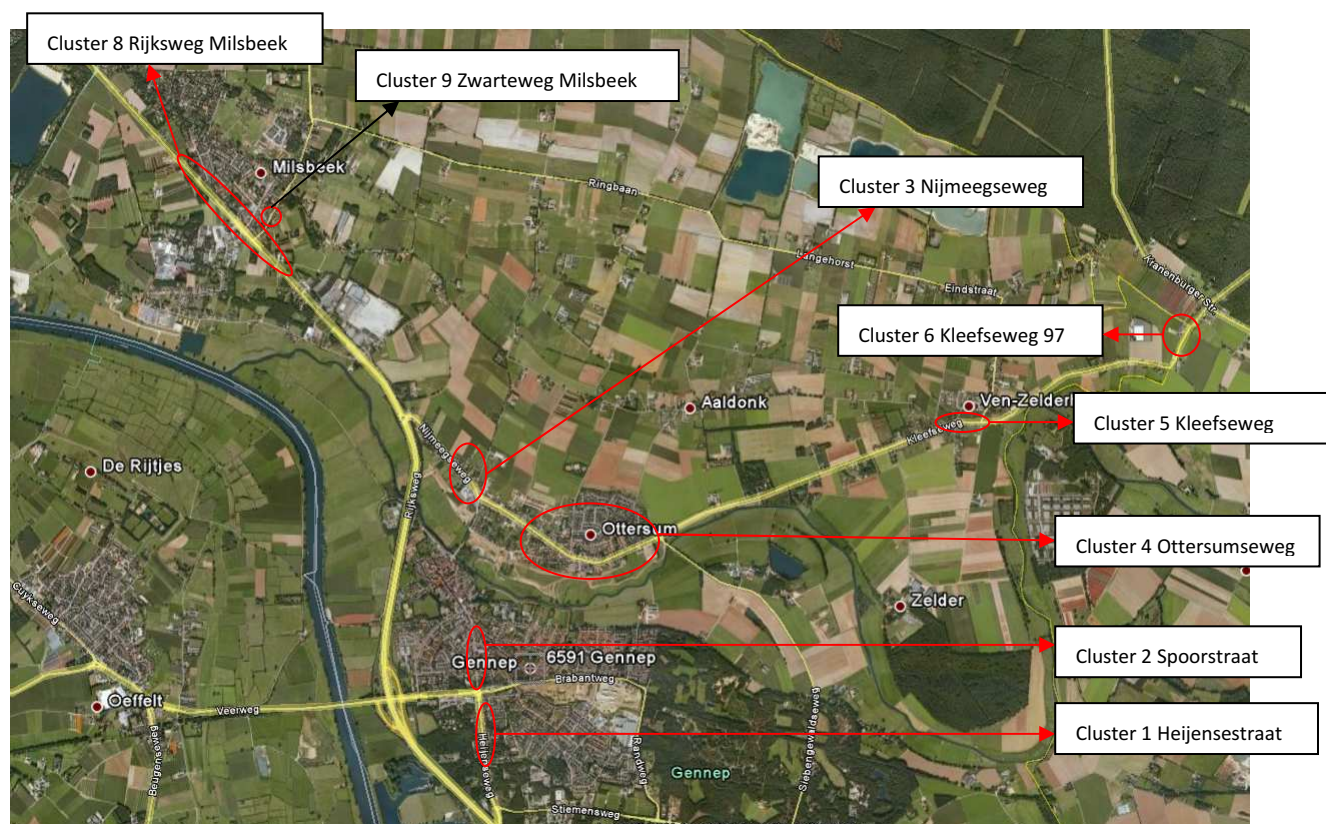
In dit document worden alleen stap 1 en 2 behandeld.

Stap 1: Opdelen van saneringsvoorraad in clusters

Om de resterende saneringsvoorraad van 153 woningen, waarvan 40 A-lijst woningen, aan te pakken is het noodzakelijk de voorraad op te delen in behapbare clusters. Alle woningen tegelijk aanpakken maakt het geheel moeilijker te coördineren en geeft voor wat betreft de financiering problemen, immers een deel van de financiering loopt via de provincie (ISV) en een ander deel via BSV. Er zijn verschillende methoden om de woningen in clusters te verdelen. Het meest voor de hand liggend is echter om de clusters zo te kiezen dat de

woningen geografisch gezien bij elkaar in de buurt liggen en de financieringswijze hetzelfde is. Op basis van deze uitgangspunten kunnen de volgende projecten geformuleerd worden:

Cluster	Naam	Woningen	Opgenomen op	Financiering
1	Heijenseweg te Gennepe	14	B-Lijst	Projectgewijs via BSV
2.1	Spoorstraat A-lijst te Gennepe	18	A-Lijst	ISV via provincie
2.2	Spoorstraat B-lijst te Gennepe	5	B-lijst	Projectgewijs via BSV
3	Nijmeegseweg	15	B-lijst en Eindmelding	Projectgewijs via BSV
4	Ottersumseweg en St. Janstraat	57	B-lijst	Projectgewijs via BSV
5	Kleefseweg	12	B-lijst	Projectgewijs via BSV
6	Kleefseweg 97	1	Eindmelding	Projectgewijs via BSV
7	Rijksweg te Heijen	5	B-lijst en Eindmelding	Projectgewijs via BSV
8.1	Rijksweg A-lijst te Milsbeek	15	A-lijst	ISV via provincie
8.2	Rijksweg Overige te Milsbeek	3	B-lijst en Eindmelding	Projectgewijs via BSV
8.3	Rijksweg A-lijst Milsbeek reconstructie	2	A-lijst	Provincie
8.4	Rijksweg A-lijst Milsbeek niet formeel gesaneerd	5	A-lijst	ISV via provincie
9	Zwarteweg 10 te Milsbeek	1	Eindmelding	Projectgewijs via BSV
	Totaal	153		



Zoals uit het bovenstaande blijkt zijn de woningen aan de Rijksweg te Milsbeek in vier clusters onderverdeeld. Cluster 8.2 betreffen de woningen die niet op de A-lijst staan. Cluster 8.3 betreffen Zwarteweg 1 en 3 die door de provincie zullen worden aangepakt. De provincie is namelijk voornemens ter hoogte van deze woningen een rotonde aan te leggen. Cluster 8.4 betreft woningen die al een keer in een project zijn opgenomen maar nog niet

als gesaneerd beschouwd kunnen worden. Dit betreffen bijvoorbeeld woningen waarvan de bewoners medewerking weigerden maar waarvoor de formele procedure zoals beschreven in Hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder nog niet is doorlopen. Cluster 8.1 betreft alle overige A-lijst woningen. Van belang is op te merken dat buiten de twee woningen aan de Zwarteweg, die zijn opgenomen in cluster 8.3, de provincie geen verplichting heeft om maatregelen te treffen.

Ook de woningen aan de Spoorstraat zijn verdeeld in twee clusters namelijk een cluster met A-lijst woningen en een cluster met de overige woningen.

Voor de aanpak van clusters 2.1, 8.1, 8.3 en 8.4, waarin de 40 nog te saneren A-lijst woningen zijn opgenomen, verloopt de financiering via de provincie. Voor de overige clusters moet op projectbasis een subsidie bij BSV worden aangevraagd.

Per cluster is bekeken wat de hoogste geluidbelasting en de gemiddelde geluidbelasting is. Van belang is op te merken dat alleen voor een aantal woningen aan de Rijksweg in Milsbeek een geactualiseerde geluidbelasting beschikbaar is (Zie het rapport "Wijzigingen aan de Rijksweg N271 met de aanleg van een nieuwe rotonde alsmede de bouw van de nieuwe woning te Milsbeek" van april 2011). Voor de overige woningen is uitgegaan van de geluidbelasting zoals vermeld op de A-lijst of B-lijst of de geluidbelasting zoals is opgenomen op de Eindmelding. De geluidbelasting op de A-lijst en B-lijst is de geluidbelasting die eind jaren '90 werd verwacht voor het jaar 2010. De geluidbelasting opgegeven bij de eindmelding is de geluidbelasting zoals eind 2008 werd verwacht voor het jaar 2020.

Naast de hoogste en de gemiddelde geluidbelasting is aan elk cluster een globale kostenschatting op basis van kentallen gekoppeld. Vooralsnog is hierbij uitgegaan van het treffen van gevelmaatregelen. De volgende bedragen, die gebaseerd zijn op ervaringscijfers van Meurs Geluid, zijn gehanteerd:

Geluidbelastingklasse zonder toepassing van de aftrek ingevolge art. 110g	Gemiddelde kosten per woning	Percentage waar geen maatregelen worden uitgevoerd
Tot 65 dB(A)	€ 2.500,-	75%
66-70 dB(A)	€ 15.000,-	25%
71 dB(A) en hoger	€ 22.500,-	10%

Tabel. Geschatte kosten gevelmaatregelen per woning waarbij is rekening gehouden met een percentage waar geen maatregelen worden getroffen

Dat bovenstaande gegevens niet onredelijk zijn blijkt ook uit het volgende. In 2001/2002 zijn 6 woningen aan de Rijksweg uitgevoerd met een geluidbelasting hoger dan 71 dB(A). De kosten hiervoor bedroegen circa € 105.000. Uit de prijsindexcijfers van het CBS blijkt dat de kosten voor nieuwbouwwoningen in de periode 2001-2011 circa 34% is gestegen. Volgens cijfers van Bouwend Nederland zijn de prijzen voor renovatie van woongebouwen in deze periode met circa 29% gestegen. Omgerekend naar de prijzen van nu, waarbij rekening is gehouden met 30% inflatie, heeft het project van 6 woningen € 22.750,- per woning gekost.

Bij van buiten af waarneembare bijzondere constructies zijn de bovengenoemde bedragen met 25% verhoogd. Onder bijzondere situatie wordt bijvoorbeeld gerekend stolpramen, stalen kozijnen, rieten kap etc. In de onderstaande tabel zijn per cluster de geschatte kosten aangegeven. In de bijlage 4 is een specificatie per cluster opgenomen.

In onderstaande tabel zijn de resultaten samengevat.

Cluster	Naam	Woningen	Gemiddelde geluidsbelasting	Hoogste geluidbelasting	Kostenschatting
1	Heijenseweg te Gennep	14	66	66	€ 221.250
2.1	Spoorstraat A-lijst te Gennep	18	67,8	71	€ 309.375
2.2	Spoorstraat B-lijst te Gennep	5	63,8	65	€ 25.625
3	Nijmeegseweg	15	66,3	70	€ 188.125
4	Ottersumseweg en St. Janstraat	57	66,9	68	€ 888.750
5	Kleefseweg	12	67,2	68	€ 180.000
6	Kleefseweg 97	1	70,0	70	€ 15.000
7	Rijksweg te Heijen	5	67,0	69	€ 82.500
8.1	Rijksweg A-lijst te Milsbeek	15	59,6	68	€ 62.500
8.2	Rijksweg Overige te Milsbeek	3	67,3	70	€ 163.125
8.3	Rijksweg A-lijst Milsbeek reconstructie	2	61,0	65	€ 17.500
8.4	Rijksweg A-lijst Milsbeek niet formeel gesaneerd	5	64,2	70	€ 38.125
9	Zwarteweg 10 te Milsbeek	1	69,0	69	€ 15.000
	Totaal	153			€ 2.206.875

Opgemerkt wordt dat het hierbij alleen gaat om uitvoeringskosten. Voor kosten voor voorbereiding, begeleiding en toezicht kan een opslag van 15% worden gehanteerd.

Stap 2 bepalen welke clusters eerst worden aangepakt

Welke clusters het eerst moeten worden aangepakt is enerzijds afhankelijk van de wensen/het beleid van de gemeente zelf en anderzijds van de subsidievoorwaarden van de verschillende partijen.

Wensen gemeente Gennep

In een eerder stadium is door de gemeente Gennep de volgende prioriteitsvolgorde vastgesteld.

A	05.1	Rijksweg-1	Rijksweg 18, 18a, 25, 27, 37, 41
A	05.2	Rijksweg-2	Rijksweg 3, 7, 8a, 8, 11
A	01.0	Spoorstraat	Spoorstraat 98, 100, 103, 117, 119, 125, 127
A	02.1	Zandstraat-1	Zandstraat 62,72 , 76, 78, 86, 88
A	02.2	Zandstraat-2	Zandstraat 57, 63, 71, 73, 77 en Brugstraat 2 en 4
A	03.0	Zuid-Oostwal	Zuid-Oostwal 16, 18, 20, 22, 24
A	04.1	Niersweg-1	Niersweg 7, 25, 27, 31
A	04.2	Niersweg-2	Niersweg 2, 3, 4, 5

De meeste van de overige woningen zouden afvallen omdat de 65 dB(A) niet zou worden overschreden. Dit is echter formeel geen reden om de woningen als gesaneerd te beschouwen.

Van bovenstaande projecten zijn de eerste twee Rijksweg 1 en 2 aangepakt. De projecten aan de Zandstraat, Zuid-Oostwal en Niersweg komen te vervallen aangezien een maximum snelheid van 30 km/u is ingesteld.

Subsidievoorwaarden

Voor de aanpak van A-lijst woningen kan bij de provincie Limburg een subsidieaanvraag worden ingediend. De provincie heeft de subsidievoorwaarden geformuleerd in het Beleidskader ISV3 (2010-2014) Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing en de Algemene subsidieverordening 2004. Van belang voor de prioritering van de kans op een subsidie zijn de volgende eisen:

1. De aanvraag moet voor 1 juli 2011 zijn ingediend;
2. De aanvraag moet volledig zijn
3. De aanvraag moet A-lijst woningen bevatten en mag geen woningen langs rijksinfrastructuur bevatten;
4. Een opgave van de stand van zaken van de sanering in de gemeente is wenselijk
5. Een opgave van de bestedingen onder ISV2 moet worden gegeven

Voor de aanpak van niet saneringswoningen kan een subsidie bij BSV worden aangevraagd. In dit stadium van belang zijnde subsidievoorwaarden zijn:

- De toekomstig verwachte geluidbelasting moet worden geactualiseerd;
- Maatregelkeuze moet goed zijn onderbouwd
- Tenminste één woning moet een geluidbelasting van 63 dB na toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g ondervinden;
- Projecten met bronmaatregelen hebben de hoogste prioriteit;
- De projecten met de hoogste gemiddelde geluidsbelasting komen het eerst in aanmerking voor subsidie;
- Subsidie wordt verstrekt in twee fasen; eerst een subsidie voor voorbereiding, begeleiding en toezicht verstrekt. Met deze subsidie kunnen de maatregelen verder worden uitgewerkt en een subsidieaanvraag voor uitvoering worden ingediend;
- De subsidieaanvraag voor de uitvoering moet vergezeld gaan van een saneringsprogramma;
- Subsidieaanvragen voor de voorbereiding moeten elk jaar voor 1 februari zijn ingediend;

Advies

Geadviseerd wordt om:

- Voor de resterende A-lijst woningen aan de Spoorstraat te Gennep en de Rijksweg te Milsbeek een subsidieaanvraag bij de provincie in te dienen. Bij de woningen aan de Rijksweg kunnen de woningen Zwarteweg 1 en 3, Cluster 8.3, buiten beschouwing blijven aangezien de provincie hier in het kader van de reconstructie maatregelen treft. Aan de aanpak van de woningen de Rijksweg kan een hogere prioriteit worden toegekend dan aan de woningen aan de Spoorstraat. Dit omdat aan de Rijksweg al meerdere woningen gesaneerd zijn en de provincie Limburg nu ook van plan is enkele wijzigingen door te voeren.
- Voor de overige woningen (niet op de A-lijst) wordt geadviseerd om per cluster de geluidbelasting te herberekenen, te bepalen welke woningen nog in aanmerking komen voor sanering (bouwjaar/woonbestemming) en nogmaals de aard van maatregelen af te wegen. Afscherpende maatregelen zullen hoogstwaarschijnlijk niet mogelijk zijn aangezien het veelal een stedelijke omgeving betreft. Maar bronmaatregelen door toepassing van stil wegdek en wijziging van de verkeersstructuur lijkt in veel gevallen wel goed mogelijk. Als dit gedaan is, kan het best voor de clusters waar bronmaatregelen kunnen worden getroffen en/of de clusters die een hoge gemiddelde geluidsbelasting hebben, het eerst een subsidieaanvraag bij BSV worden ingediend. Dergelijke projecten maken het meest kans op subsidie. Belangrijk is wel dat de geluidbelasting hoger is dan 62 dB.

6 Conclusies en advies

De initiële saneringsvoorraad bestond uit 232 woningen. Dit aantal bestaat uit 108 A-lijst woningen, 107 B-lijst woningen en 17 woningen die met de eindmelding zijn gemeld. Van het totaal kunnen 79 woningen als gesaneerd worden beschouwd. De resterende saneringsvoorraad van 153 woningen, waarvan 40 A-lijst woningen moet nog worden aangepakt.

De 40 A-lijst woningen zijn liggen aan de Spoorstraat in Gennep en de Rijksweg in Milsbeek. Geadviseerd wordt om voor deze woningen, behoudens de twee reconstructiewoningen Zwarteweg 1 en 3, een subsidieaanvraag bij de provincie in te dienen waarbij de prioriteit ligt bij de woningen aan de Rijksweg te Milsbeek.

Voor de overige 123 woningen adviseren wij om eerst de toekomstig verwachte geluidbelasting te herberekenen, de aard van maatregelen te onderzoeken en voor de meest kansrijke projecten, de projecten met bronmaatregelen en/of de hoogste gemiddelde geluidsbelasting, een subsidieaanvraag bij BSV in te dienen.

Bijlagen

Bijlage 1 Stand van zaken sanering

Bijlage 2 Fotorapportage

Bijlage 3 Specificatie per project

Cluster 1: Heijensestraat te Gennepe

Dit cluster bestaat uit 14 B-lijst woningen. Toepassing van een stil wegdek lijkt hier goed mogelijk. Het cluster heeft de volgende kenmerken:

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	14
Opgenomen op	B-lijst
Projectlengte	Ca 300 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	66 dB(A) volgens B-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	66 dB(A) volgens B-lijst
Soort woningen	Een gezinswoningen deels rijtjes deels vrijstaand
Locatie	Binnen bebouwde kom

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 2 Spoorstraat

In dit cluster liggen zowel A-lijst woningen als B-lijst woningen. Bij voorkeur worden deze woningen gelijktijdig aangepakt. Echter aangezien de financiering van A-lijst woningen anders is geregeld dan B-lijst woningen kan dit lastig te realiseren zijn. Daarom is dit cluster verdeeld in twee subclusters. Stil wegdek lijkt ook hier een goede mogelijkheid.

Cluster 2.1: Spoorstraat A-lijst te Gennepe

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	18
Opgenomen op	A-lijst
Projectlengte	Ca 300 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	71 dB(A) volgens A-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	67,8 dB(A) volgens A-lijst
Soort woning	Deels rijtjes deels vrijstaand, veel bovenwoningen

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 2.2: Spoorstraat B-lijst te Gennepe

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	5
Opgenomen op	B-lijst
Projectlengte	Ca 300 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	65 dB(A) volgens B-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	63,8 dB(A) volgens B-lijst
Soort woning	Deels rijtjes deels vrijstaand, veel bovenwoningen

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 3: Nijmeegsestraat te Gennepe

In dit cluster liggen 15 woningen waarvan 4 op de B-lijst en 11 met eindmelding gemeld. Aangezien de financiering voor B-lijstwoningen hetzelfde is als voor de eindmeldingswoningen kunnen deze woningen als één project worden aangepakt. Een drietal woningen ligt buiten de bebouwde kom. Aangezien er relatief weinig woningen over een groot wegvak verdeeld zijn, ligt toepassing van stil wegdek hier minder voor de hand.

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	15
Opgenomen op	B-lijst (11) en Eindmelding (4)
Projectlengte	Ca. 900 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	70 dB(A) volgens B-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	66,3 dB(A) volgens B-lijst/eindmelding
Soort woning	Meest vrijstaande woningen

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 4: Ottersumseweg en St. Janstraat

In dit cluster liggen 57 woningen die op de B-lijst zijn opgenomen. De woningen liggen verspreid over een weglengte van ca. 1.000 meter. Toepassing van een stil wegdek lijkt daarom goed mogelijk.

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	57
Opgenomen op	B-lijst
Projectlengte	Ca. 1.000 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	68 dB(A) volgens B-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	66,9 dB(A) volgens B-lijst
Soort woning	Deels rijtjes deels vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 5: Kleefseweg

In dit cluster liggen 12 woningen die op de B-lijst zijn opgenomen. De woningen liggen verspreid over ca 260 meter. Stil wegdek lijkt hier goed toepasbaar.

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	12
Opgenomen op	B-lijst
Projectlengte	Ca. 260 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	68 dB(A) volgens B-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	67,2 dB(A) volgens B-lijst/eindmelding
Soort woning	Deels rijtjes deels vrijstaand,

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 6: Kleefseweg 97

Dit betreft 1 woning nabij de Duitse grens.

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	1
Opgenomen op	Eindmelding
Projectlengte	Nvt
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	70 dB(A) volgens eindmelding
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	70 dB(A) volgens eindmelding
Soort woning	Vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 7: Rijksweg in Heijen

Dit betreffen 5 woningen in Heijen langs de N271. Gedeeltelijk, ten minste voor de woning Smele 3, is hier een geluidsscherm aanwezig. Het betreffen slechts 5 woningen die over een afstand van ca 2.500 meter gelegen zijn. Gevelmaatregelen zijn de meest voor de hand liggende maatregel.

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	5
Opgenomen op	B-lijst (3) en Eindmelding (2)
Projectlengte	Circa 2.500 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	69 dB(A) volgens eindmelding
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	67 dB(A) volgens eindmelding
Soort woning	Vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 8: Rijksweg in Milsbeek

Dit betreffen 32 woningen in Milsbeek langs de N271. Een aantal andere woningen langs deze rijksweg zijn reeds aangepakt. Aangezien een gedeelte op de A-lijst en een gedeelte op de B-lijst is opgenomen en daarnaast een deel met de Eindmelding is gemeld, kan het wenselijk zijn dit cluster in twee subclusters te verdelen. Gevelmaatregelen zijn de meest voor de hand liggende maatregel.

Cluster 8.1: Rijksweg A-lijst in Milsbeek

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	15
Opgenomen op	A-lijst
Projectlengte	Circa 1600 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	68 dB (A) volgens A-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	59,6 dB(A) volgens A-lijst
Soort woning	Overwegend vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 8.2: Rijksweg Overig in Milsbeek

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	3
Opgenomen op	B-lijst (1) en Eindmelding (2)
Projectlengte	Circa 780 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	70 dB(A) volgens B-lijst en eindmelding
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	67,3 dB(A) volgens eindmelding
Soort woning	Overwegend vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 8.3: Rijksweg reconstructie in Milsbeek

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	2
Opgenomen op	A-lijst
Projectlengte	Circa 150 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	65 dB(A) volgens A-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	61 dB(A) volgens eindmelding
Soort woning	Overwegend vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 8.4: Rijksweg Overig in Milsbeek

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	5
Opgenomen op	A-lijst
Projectlengte	Circa 1600 meter
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	70 dB(A) volgens A-lijst
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	64,2 dB(A) volgens eindmelding
Soort woning	Overwegend vrijstaand

⁽¹⁾ Geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek ingevolge artikel 110g Wgh

Cluster 9: Zwarteweg 10 Milsbeek

Dit betreft 1 woning uit de Eindmelding langs de Zwarteweg.

Kenmerken Cluster	
Aantal woningen	1
Opgenomen op	Eindmelding
Projectlengte	Nvt
Maximale geluidbelasting ⁽¹⁾	69 dB(A) volgens eindmelding
Gemiddelde geluidsbelasting ⁽¹⁾	69 dB(A) volgens eindmelding
Soort woning	Vrijstaand

Bijlage 4 Kostenschatting