

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het plaatsen en behouden van een monument in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 55 nabij dijkpaal 55.102 + 40 meter, ter hoogte van het Vrijheidsplein (ongenummerd) te Gennepe

Zaaknummer: 2020-Z9604

Datum: 18 december 2020



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	3
5	Voorschriften.....	4
6	Aanvraag.....	7
6.1	Samenvatting aanvraag.....	7
6.2	Locatie	7
6.3	Vergunningplichtige handelingen	7
6.4	Zorgplicht	8
6.5	Overige bevoegde gezagen	8
7	Toetsing aanvraag	9
7.1	Algemeen	9
7.2	Overwegingen	9
7.3	Conclusie toetsing	11
8	Procedure en rechtsbescherming	12
8.1	Procedure.....	12
8.2	Rechtsbescherming.....	12
9	Mededelingen	13
10	Bijlagen.....	13

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 november 2020 een aanvraag ontvangen van de heer H. Teunissen, Steendalerstraat 81, 6591 ED Gennep, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het plaatsen en behouden van een monument en een informatiebord in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 55, waarvoor op grond de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist. Het monument wordt tevens geplaatst in het profiel van vrije ruimte en de meanderzone van primair oppervlaktewater de Niers. Hiervoor geldt geen vergunningplicht, zie paragraaf 6.4.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan de heer H. Teunissen, Steendalerstraat 81, 6591 ED Gennep, voor het plaatsen en behouden van een monument en informatiebord in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 55 nabij dijkpaal 55.102 + 40 meter, ter hoogte van het Vrijheidsplein (ongenummerd) te Gennep,
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. het volgende onderdeel van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Foto (documentnummer 2020-D125609, bijlage 1).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,



W.A.A. Harberink
Clustermanager (interim) Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. Het op grond van deze vergunning aanwezige werk moet in goede staat van onderhoud verkeren.
2. De toezichthouder kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt er als onderhoudsplichtige voor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Uitvoeringsvoorschriften

1. Het werk moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekening bij dit besluit:
 - Foto (documentnummer 2020-D125609, bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.

3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 5

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 6

Beëindiging gebruik van het werk

1. Indien het werk waarvoor vergunning is verleend zijn functie heeft verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 7

Werkzaamheden en (bouw)werken nabij de waterkering

1. De werken moeten zodanig worden aangelegd en behouden dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Er mogen geen ontgravingen plaatsvinden.

3. Het monument wordt middels keilbouten en/of schroeven in combinatie met geboorde gaten verankerd in de waterkering.
4. Op aanzegging van het waterschap moet de vergunninghouder het monument tijdelijk verwijderen zodat het waterschap de keermuur kan inspecteren en eventueel onderhoud kan uitvoeren aan de keermuur.
5. Eventuele bekladdingen van het monument moeten door de vergunninghouder worden verwijderd.

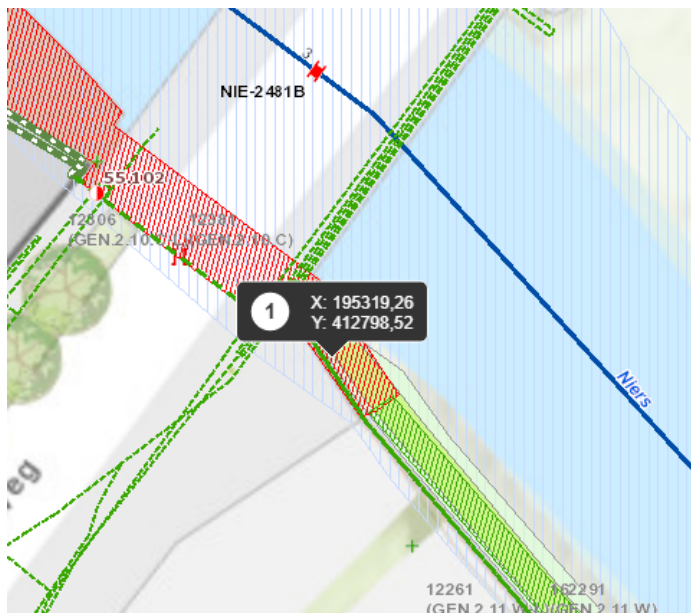
6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

De heer Teunissen is voornemens om namens Stichting Monarch een monument met informatiebord te plaatsen nabij het Vrijheidsplein (ongenummerd) te Gennepe. De aangevraagde locatie bevindt zich in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 55.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij het Vrijheidsplein ter plaatse van dijkpaal 55.102 + 40 meter. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 195319 en Y = 412799.



Waterkering dijktraject 55 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Gennepe en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde werken en werkzaamheden variëren de kernzone, beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering. Dijktraject 55 bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een keermuur.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald. Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het realiseren en behouden van een monument in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 55 (§ 2.4 Uitvoeringsregel kleine bouwwerken (waterkering)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt tevens de specifieke zorgplicht voor het uitvoeren van activiteiten in de zoneringen van waterkeringen. Daarnaast geldt de specifieke zorgplicht voor het plaatsen van het monument in de meanderzone en het profiel van vrije ruimte van primair oppervlaktewater de Niers. Echter, de voorschriften in paragraaf 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit deze specifieke zorgplichten.

6.5 Overige bevoegde gezagen

Het monument wordt tevens geplaatst binnen het beheergebied van Rijkswaterstaat; specifiek betreft dit het beheergebied waarop op grond van de Waterwet het bergend regime van toepassing is. Rijkswaterstaat heeft aan het waterschap medegedeeld dat zij het aangevraagde monument op grond van algemene regels (melding) zal afhandelen.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Aanvragen om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de beleidsregels om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.4 Uitvoeringsregel kleine bouwwerken (waterkering), en
- beleidsregel 15 Aanleggen van een klein bouwwerk binnen de kernzone behorende bij een waterkering, en
- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkeringen, algemeen

Waterschap Limburg is terughoudend in het toestaan van bouwwerken op en nabij waterkeringen. Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het plaatsen en hebben van bouwwerken in de zoneringen van een waterkering is het van belang dat de waterkerende functie (de stabiliteit en de kerende hoogte) van de waterkering gewaarborgd blijven. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning vormen deze criteria daarom de belangrijkste uitgangspunten.

Daarnaast mogen het beheer en onderhoud van de waterkering niet worden bemoeilijkt en moeten eventuele toekomstige versterkingen van de waterkering zonder belemmeringen uitgevoerd kunnen worden. Functieverweving, waarbij een (bouw)werk onderdeel uitmaakt van de waterkering en daarmee ook een waterkerende functie krijgt, is niet toegestaan.

Het monument wordt verankerd aan de bestaande keermuur. Er wordt niet gegraven of funderingen aangelegd.

Het aangevraagde monument is in het kader van onderhavige vergunning beschouwd als een klein bouwwerk zoals omschreven in § 2.4 Uitvoeringsregel kleine bouwwerken (waterkering).

Toetsing waterkering, specifiek

Kerende hoogte van de waterkering

Het monument wordt in de kernzone van de waterkering geplaatst zonder graaf- of funderingswerkzaamheden. De kerende hoogte van de waterkering wordt niet aangetast.

Stabiliteit van de waterkering

De aanleg van de aangevraagde werken in de kernzone van de waterkering kan de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden. Het uitgangspunt hierbij is dat door de aanleg geen stabiliteitsverlies van de waterkering mag optreden. Het aangevraagde monument heeft een verwaarloosbaar negatief effect op de stabiliteit van de waterkering omdat er geen fundering wordt aangelegd of graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. De borging van het monument aan de keermuur is zodanig kleinschalig dat dit geen negatieve effecten met zich meebrengt voor de stabiliteit van de keermuur. De risico's van (de realisatie van) het aangevraagde werk voor de stabiliteit van de waterkering zijn daarmee aanvaardbaar.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat het de vergunninghouder op aanzegging van het waterschap het monument tijdelijk verwijdert zodat de keermuur kan worden geïnspecteerd. Het aangevraagde werk vormt op deze wijze geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren inspectie, beheer en onderhoud aan de waterkering dijktraject 55.

Verweving van functies

Waterkeringen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap het keren van water als bestemming hebben, hebben primair de functie waterkering. Alle andere vormen van gebruik in of nabij een waterkering mogen de primaire waterkerende functie niet schaden. Het aan te leggen werk betreft een niet-waterkerend object. Door (de aanleg van) het aangevraagde werk vindt geen verweving van functies plaats en wordt de kerende functie van dijktraject 55 niet negatief beïnvloed.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat het aangevraagde werk, indien deze zijn functie heeft verloren, door of namens de vergunninghouder geheel worden verwijderd.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Ten aanzien van de staat van onderhoud van het werk zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor (de uitvoering van) het onderhoud aan het vergunde werk.

Actieve risicoaanvaarding

De vergunninghouder moet er rekening mee houden en op bedacht zijn, dat het monument in de kernzone van de waterkering in geval van een eventuele noodzakelijke aanpassing aan de waterkering mogelijk moet worden verwijderd. Omdat een initiatiefnemer vooraf bekend is met dit gegeven, moet hij er zich van bewust zijn dat hij geen recht kan doen gelden op een eventuele schadevergoeding of nadeelcompensatie van het waterschap. Hij heeft namelijk door het aanleggen van het werk in de kernzone van de waterkering het risico hiervoor op zich genomen (actieve risicoaanvaarding).

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 november 2020 onder OLO-nummer 5573957 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z9604.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift vergunning

Een afschrift van deze vergunning is verzonden naar:
Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Postbus 4142
6202 PA Maastricht

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z9604:

1. Foto (documentnummer 2020-D125609)

